

## RESOCONTO ALLEGATO ALLA DELIBERA C.C. N. 57 DEL 27.9.2012

*Terzo punto all'O.d.G.: "Approvazione Regolamento per l'applicazione dell'IMU. Modifica alla luce delle novità recate dall'Art. D.L. 02.03.2012, n. 16 convertito in L. 26.04.2012, n. 44"*

**PRESIDENTE:**

Prego Consigliere Castiglione.

**CASTIGLIONE:**

Volevo fare una proposta di rinvio degli altri punti all'O.d.G. perché penso che anche l'argomento dell'IMU, non tanto quello del volontariato, ma questo merita un approfondimento, so già che ci sono degli Emendamenti.

**PRESIDENTE:**

L'unica cosa e poi mi rivesto da Presidente, credo che ci sia un obbligo entro il 30 settembre per l'approvazione, tuttavia la parola sulla richiesta di rinvio prego Consigliere Coletti.

**COLETTI:**

Caro Presidente e carissimi quando la Giunta chiede di porre un argomento all'O.d.G. per arrivare a quella richiesta ha fatto un programma di attività, se il Consiglio perché è un po' stanco decide di rinviarlo saltano i programmi fatti dalla Giunta e si perde tempo, questo è il concetto di fondo.

Vale per l'IMU e vale per il Regolamento dei volontari per le attività che possono essere conferite a persone che già lavorano per il Comune, lavoravano nella passata Amministrazione senza regolamentazione... (Intervento f.m.) va bè allora io sono contro il rinvio per le ragioni che vi ho detto, se decidiamo invece di fare il Consiglio domani mattina non succede niente, se invece il rinvio deve portare a spostare... (Intervento f.m.)

**PRESIDENTE:**

In seconda è sabato perché devono intercorrere 24 ore.

**COLETTI:**

Allora io vi prego di fare un'altra ora di lavoro perché sono argomenti che hanno la loro importanza per i programmi che la Giunta ha in essere, anche quella sciocca deliberazione dei volontari, ha un progetto in corso.

(Intervento f.m.) Leo mica dobbiamo essere d'accordo, io quando facevo il Consigliere di Minoranza me ne potevo andare prima e potevo stare, adesso devo stare qui fino a quando non risolviamo e non approviamo le Delibere che sono all'O.d.G.

La Minoranza io prego di rimanere e di dare il proprio contributo, noi dobbiamo farle queste Deliberazioni.

**PRESIDENTE:**

Grazie Consigliere Coletti. Prego Consigliere Napoleone.

**NAPOLEONE:**

Assolutamente lungi da me l'idea di mettere in difficoltà l'Amministrazione o di rinviare, anzi se c'è da lavorare fino alle 2, le 3 io sto qua non è un problema.

Però siccome questa Delibera, questo tema è così importante che merita l'attenzione del Consiglio Comunale non solo fino alle 4 del mattino, ma probabilmente merita ulteriore attenzione per due motivi essenziali: uno perché c'è il Bilancio che deve avere la possibilità di andare avanti fino alla fine dell'anno, ci sono le scadenze, ma c'è un fatto soprattutto di natura sociale che questa imposizione è un'imposizione che andrà ad incidere pesantemente da giugno fino alla fine dell'anno sulle tasche delle famiglie italiane, noi non possiamo permetterci di non soffermarci anche più del dovuto su un argomento così importante.

Io volevo presentare una pregiudiziale su questa Delibera perché visto che è stata approvata la proroga per i termini della presentazione del Bilancio di Previsione ma a quanto pare sembra che questa proroga estende i suoi effetti anche all'approvazione delle aliquote del Regolamento IMU, toglierebbe efficacia alla scadenza prevista per il 30 settembre.

Questo lo dico perché io presenterò almeno 5/6 Emendamenti perché dobbiamo fare tutto il possibile per trovare all'interno delle aliquote il sistema per poter ridurre, laddove è possibile, almeno qualche aliquota perché il Comune ha questa potestà, ovviamente nel rispetto della sostenibilità economico-finanziaria, cosa che è possibile solo se noi attendiamo ancora... sappiamo bene che per questo tema ci sono ancora delle incognite sui tagli e i trasferimenti, probabilmente questo mese che il Ministero ci ha dato per approvare il Bilancio di Previsione può essere utile anche a far quadrare i conti del Bilancio e a calibrare meglio l'aliquota IMU, altrimenti saremo costretti a confermare tutto quello che c'è, anzi a togliere anche qualcosa che magari si poteva mettere.

Alla luce di questo io ritengo che sia più utile aspettare un mese in più, capire bene quali sono le risorse a disposizione del Comune per poi presentare a fine mese, addirittura si potrebbe presentare anche dopo l'approvazione del Bilancio perché l'approvazione delle aliquote e dei

Regolamenti comunque fa effetto dal 1 gennaio dell'esercizio, quindi sarebbe un problema per il saldo a dicembre ma produce tutti gli effetti a partire dal 1 gennaio 2012.

Io ritengo che ci sia la possibilità di ragionare ancora un po' su questa aliquota e ci sono i margini per poter lavorare, penso ad alcune categorie che magari illustrerò dopo.

Quindi io ritengo che essendoci i termini di legge per poter posticipare l'approvazione di questo Regolamento e approfondire un po' di più insieme alla Maggioranza quello che si può fare per alleviare il peso fiscale a carico delle famiglie secondo me è una cosa che l'Amministrazione deve prendere in considerazione perché c'è la possibilità di poterlo fare.

Così com'è noi l'approviamo e poi non possiamo lamentarci se le famiglie a fine anno si ritroveranno dei salassi previsti. Quindi io pongo questa pregiudiziale e quindi il ritiro della Delibera. Grazie.

**PRESIDENTE:**

La pregiudiziale supera la richiesta di sospensione momentanea che aveva chiesto Leo, non aveva chiesto una vera e propria pregiudiziale o se anche fosse una pregiudiziale è di rinviare non è una pregiudiziale.

Tuttavia avendo adesso la pregiudiziale supera qualsiasi altra proposta pendente, pertanto si apre la discussione sulla pregiudiziale.

Ci sono interventi sulla pregiudiziale di Napoleone?

**COLETTI:**

E' vero che c'è la proroga al 31 ottobre per i Bilanci di Previsione, gli equilibri rimangono al 30 settembre e il Regolamento IMU pure.

(Intervento f.m.) amici cari uno che vi pone un problema gli si deve anche rispondere perché glielo bocchiamo.

Siccome non ho la convinzione che questo si possa fare il 1 ottobre allora nel dubbio lo dobbiamo fare stasera questo Regolamento per le ragioni che hai detto tu, noi non avendo la certezza perché l'hanno fatto stasera al CDM, non è ancora in vigore però le note portano che gli equilibri di bilancio devono essere approvati entro il 30 settembre, lo dice sulla nota per cui noi votiamo...

**PRESIDENTE:**

Non ha registrato la parte finale, vota contro la pregiudiziale.

Ci sono interventi sulla pregiudiziale di Napoleone? Nessun intervento.

Mettiamo a votazione la pregiudiziale presentata dal Consigliere Napoleone.

Favorevoli? 4. Contrari? 11. Astenuti? 0.

La pregiudiziale è respinta.

Esponde l'Assessore Gianluca Coletti, prego.

**ASS. COLETTI:**

Grazie Presidente. Presento la proposta di Delibera cercando di essere sintetico e poi se ci sono approfondimenti siamo qui per rispondere alle vostre domande.

Questo Regolamento va ad aggiornare il precedente Regolamento IMU approvato con la Delibera di Consiglio Comunale 8 del 20 febbraio 2012 alla luce delle modifiche, alcune delle quali importanti, operate dal D.L. 2.03.2012 n. 16 convertito dalla Legge 26.04.2012 n. 44.

Sostanzialmente si prevede una serie di modifiche che noi vorremmo fare proprie con questo Regolamento, modifiche che riguardano tutti quegli aspetti necessari che sono poi... (Intervento f.m.)

**DI MARTINO:**

Scusa se interrompo per una Mozione d'ordine, siccome la Minoranza ha intenzione di proporre degli Emendamenti allora se chiudiamo l'esposizione facciamo un minuto di sospensione giusto per vedere se sono Emendamenti accoglibili.

**ASS. COLETTI:**

Va bene, diamo per letta la relazione e apriamo il dibattito.

**PRESIDENTE:**

L'Assessore Coletti dà per letta la proposta di Delibera, interviene il Consigliere Di Martino che chiede la sospensione di qualche minuto del Consiglio Comunale poiché ci sono degli Emendamenti dell'Opposizione.

Il Consiglio è sospeso momentaneamente.

**S O S P E N S I O N E**

**PRESIDENTE:**

Riprendiamo la seduta. Prego Segretario.

**SEGRETARIO:**

*Procede all'appello.* La seduta è valida.

**PRESIDENTE:**

Riprendiamo da dove abbiamo lasciato. Chiede la parola il Consigliere Musa, prego.

**MUSA:**

Presidente solo per ufficializzare il fatto che ho presentato un Emendamento alla proposta di Delibera che andava verso la riduzione dell'aliquota a chi si presta alla locazione a canone concordato.

Questo oltre ad essere una agevolazione per coloro che vanno in affitto è molto importante per il commercio al quale intendevo dare un segnale che era quello, appunto, e già altre volte dibattuto questo argomento anche in riunioni di organizzazioni sindacali, il segnale era quello di cercare di unire le esigenze di colui che sta dentro come locatore e l'altro che deve pagare l'affitto.

Chiaramente in questo momento di difficoltà se c'è la possibilità di avere una riduzione da parte di chi è il proprietario dell'immobile certamente concorda la locazione concordata.

Questa è importantissima, io ho chiesto la riduzione del 50% quindi da 0,40 che è oggi l'aliquota applicabile a questa tipologia, cioè come prima abitazione, la riduzione a 0,20.

Approfitto anche di questo momento per dire nella valutazione delle aliquote anche della prossima... perché non sono oggetto di questo Consiglio Comunale le aliquote in quanto tali, ma siccome rimangono uguali a quelle proposte nelle vecchie aliquote io volevo porre l'attenzione anche su un territorio del Comune di Ortona che oggi ha veramente forse il danno maggiore che è la zona del cratere dell'amianto, lì cominciano ad esserci dei problemi seri, la gente non affitta più, la gente non vuole assolutamente entrare all'interno di questo cratere.

Se c'è la possibilità, so che non è argomento di oggi però nella formulazione delle aliquote e quindi della successiva imposta se potete tenere conto dando un segnale anche a quell'agglomerato di case che forse è l'unico posto del territorio dove la gente veramente sente il problema.

Quindi essendo conscio del fatto che non si può fare adesso però fateci una riflessione perché all'interno del "cratere" ci sono seri problemi. Grazie.

**PRESIDENTE:**

Grazie. Il parere sull'Emendamento da parte del Segretario, prego.

### **SEGRETARIO:**

Favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica, sfavorevole sotto il profilo della regolarità contabile in quanto andrebbe ad alterare la misura dell'entrata attiva inserita in Bilancio e necessaria per il mantenimento degli equilibri del Bilancio stesso.

### **PRESIDENTE**

Per dichiarazione di voto Consigliere Coletti, prego.

### **COLETTI:**

Il ragionamento che ha fatto Franco Musa è interessante anche perché nel gruppo del PD questi argomenti sono stati affrontati e discussi sia per quanto riguarda le attività commerciali a cui faceva riferimento Franco per il canone concordato tra locatore e locatario, sia per quanto riguarda le zone a rischio che avevano delle difficoltà, sono state prese in considerazione per quanto riguarda la zona dell'amianto ma non solo, anche per quanto riguarda la Turbogas queste zone sono state oggetto di attenzione da parte dei Consiglieri del nostro gruppo, Scarlatto in modo particolare che vive in quella zona ma anche Nadia, tutti quanti, anche all'interno della Maggioranza questo discorso si è fatto.

Qua il problema vero è che la stessa Maggioranza precedente ha inserito le aliquote per avere la certezza di raggiungere l'obiettivo, per cui quell'obiettivo potremmo raggiungerlo, potremmo superarlo per il primo anno e potremmo avere anche difficoltà a raggiungerlo.

Per cui oggi è un'incognita quello che succederà con le aliquote e con l'impostazione che è stata data fino ad oggi, sia per quanto riguarda le detrazioni e le modifiche.

Allora il discorso di fondo responsabilmente è che una volta accertata la base imponibile si possono fare tutti i calcoli possibili per il prossimo anno ed è la verità perché così funziona.

Poi io mi rendo conto che chi sta in Minoranza coglie pure questo momento per fare le proposte e quindi è legittimo che tu presenti dei documenti, ma noi possiamo rispondere a te oggi qua in aula ma anche alla città che una volta conosciuta la base imponibile del discorso IMU possiamo regolamentare meglio e stabilire le aliquote per raggiungere l'obiettivo che è la necessità dell'Ente.

Per cui l'Emendamento non possiamo accoglierlo ma rimane agli atti che lui l'ha fatto e noi ne terremo in considerazione veramente, solo per la posizione della dirigenza che non può rischiare nel non cogliere l'obiettivo.

**PRESIDENTE:**

Grazie Sen. Coletti. Mettiamo a votazione l'Emendamento così come proposto.

Chi è favorevole? 2. Contrari? 11. Astenuti? 0.

L'Emendamento non è approvato.

Ci sono altri Emendamenti da presentare? Prego Consigliere Napoleone.

**NAPOLEONE:**

Prima di presentare un paio di Emendamenti e un O.d.G. sull'argomento che stiamo trattando volevo chiedere un lume veloce sulle comunicazioni che l'Amministrazione è tenuta a fare nei confronti del contribuente, ho visto sul Regolamento c'è un passaggio *verrà pubblicato sul web sull'Albo Pretorio*, volevo capire cosa verrà pubblicato, se la singola comunicazione della particella catastale che è diventata edificabile oppure se è soltanto il PR sulla comunicazione che è prevista per legge da parte dell'Amministrazione al contribuente che si vede modificata la destinazione d'uso del proprio terreno.

Sul Regolamento c'è un passaggio dove si dice espressamente... non lo ritrovo però c'era un passaggio riguardante la pubblicità, il comma 8 dell'Art. 6 *il Comune comunica al proprietario... (continua lettura)* quindi in pratica c'è una semplice comunicazione che fa l'Ufficio Tecnico oppure è il PRG che fa testo per l'avvenuta modifica? Quindi è solo una precisazione.

Poi noto con interesse che è stata introdotta nel Regolamento la possibilità di esentare da questa aliquota quei contribuenti che hanno visto bloccate le proprie attività commerciali, invito l'Amministrazione a rivolgersi a quelli di Viale la Libertà che, se non sbaglio, sono quasi 6 mesi che sono stati fermi, se non lo farete voi lo faremo noi, andremo noi a dirgli che hanno la possibilità per l'anno 2012 di usufruire di questa agevolazione prevista dalla legge e inserita qui nel Regolamento.

Il Regolamento ovviamente riporta tutte quelle che sono le modifiche apportate dalla legge, da interventi nuovi normativi.

Ho presentato due Emendamenti, se gentilmente li vuole leggere perché poi li abbiamo cambiati non ce l'ho e un O.d.G.

**PRESIDENTE:**

Vado con l'Emendamento *aggiungere al comma 3 dell'Art. 9 del Regolamento dopo "abitazione principale" "il Comune non può variare l'importo della maggiorazione prevista per i figli"*.

**NAPOLEONE:**

Sono Emendamenti di specifica della legge.

**PRESIDENTE:**

Il Segretario Comunale ha dato parere favorevole.

**NAPOLEONE:**

Poi ce n'è un altro.

**PRESIDENTE:**

Vado al secondo, *all'Art. 10 del Regolamento il comma n. 2...*

**NAPOLEONE:**

Questo posso illustrarlo io, siccome la legge assimila ad abitazione principale oltre quelle che sono in possesso di chi risiede presso istituti di cura, assimila ad abitazione principale anche le abitazioni possedute da cittadini italiani non residenti nel territorio dello Stato a titolo di proprietà o di usufrutto a condizione che non risulti locata.

Ora, siccome queste due tipologie insieme ad altre lo Stato ha rinunciato alla propria quota di IMU, in questo caso il Comune, non essendo previsto in Regolamento questo passaggio, di fatto non ci rinuncia.

(Intervento f.m.) io parlo degli anziani è stato previsto, per i residenti all'estero no, capisco che questo possa magari incidere sulle previsioni di Bilancio però la legge dà la possibilità al Comune di assimilare ad abitazioni queste unità immobiliari, io ho presentato anche questo Emendamento e l'ho messo agli atti.

**SEGRETARIO:**

Il parere è favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica, sfavorevole sotto il profilo della regolarità contabile per le motivazioni già esposte riguardo all'Emendamento proposto dal Consigliere Musa.

**NAPOLEONE:**

C'è un altro Emendamento che ho presentato?

**PRESIDENTE:**

Non ci sono altri Emendamenti.

**NAPOLEONE:**

Allora vorrei presentare un O.d.G. perché siccome in questa sede stiamo trattando il Regolamento ma non delle aliquote, io ci terrei a specificare che soprattutto su una categoria immobiliare che è quella delle aree edificabili è bene che l'Amministrazione nei prossimi appuntamenti dedicati al Bilancio, perché lo può fare, intervenga su questa tipologia per diversi motivi. *Legge O.d.G.*

Quindi deposito questo O.d.G. che spero il Presidente lo porti quanto prima in discussione.

**PRESIDENTE:**

La ringrazio. La parola all'Assessore per una sorta di spiegazione sugli Emendamenti presentati.

**ASS. COLETTI:**

Tutti gli Emendamenti presentati, forse quello degli italiani residenti all'estero, ci si potrebbe aprire un piccolo ragionamento; però è obiettivo di questa Amministrazione sicuramente quello di costruire un sistema di prelievo più equo e maggiormente attento a tutte le questioni che avete sollevato nei vostri interventi.

Però purtroppo, come ben sapete, le difficoltà oggettive nella previsione di una stima di base imponibile potenziale su cui poter poi applicare in maniera differenziata le aliquote ci ha impedito, come ha impedito all'inizio dell'anno alla passata Amministrazione, qualsiasi possibilità di manovra, soprattutto perché il gettito dell'IMU per il 2012 è fortemente connotato dal carattere sperimentale della introduzione di questa imposta.

L'obiettivo vero su cui già siamo impegnati come Amministrazione è quello di fornire all'intero Consiglio Comunale un supporto tecnico informativo per avere la possibilità poi di ragionare in termini più politici, di azione politica, per gli interventi da porre in essere, ad esempio, per determinate categorie e per determinate tipologie di soggetti.

Questo lo stiamo facendo, abbiamo già contattato diversi operatori e fornitori di software specifici che vanno ad incrociare i dati del catastrale del PR, i dati che non ancora abbiamo e che non abbiamo presso il nostro Ente, i dati del catasto relativo ai fabbricati, altre

informazioni, altre basi di dati legate a tutto quello che riguarda l'affitto concordato e tutte quelle fattispecie disciplinate dalla norma.

Nel momento in cui riusciremo a costruire questo sistema complesso integrato di dati il Consiglio Comunale avrà piena cognizione dell'impatto delle manovre sulle aliquote, sul sistema delle detrazioni e delle esenzioni per cui in quella sede, e sicuramente stiamo lavorando per il prossimo esercizio, faremo tutti i ragionamenti del caso anche perché avremo sicuramente un quadro normativo e un quadro anche legato a tutta quella che è la dinamica del federalismo fiscale sicuramente più certo e meno legato al carattere sperimentale.

**PRESIDENTE:**

Grazie. Mettiamo a votazione gli Emendamenti, dapprima l'Emendamento n. 2, *legge Emendamento*.

Chi è favorevole? 2. Contrari? 11. Astenuti? 0.

Emendamento n. 3, *legge Emendamento*.

Chi è favorevole? 2. Contrari? 11. Astenuti? 0.

Non passa.

Dichiarazioni di voto, prego Consigliere Musa.

**MUSA:**

Volevo motivare la mia astensione, avendo fatto un Emendamento e quindi avendo riconosciuto l'impianto valido se non per questo Emendamento che per me era importantissimo e avendo avuto risposta esaustiva da parte del Senatore Coletti che si è impegnato ufficialmente a rivedere questa aliquota per il prossimo anno... (Intervento f.m.) c'è la volontà effettiva di adeguare questa aliquota, io annuncio la mia astensione.

Poi un'altra piccola comunicazione, il PR è operativo, basta con il terrorismo, non so chi lo fa comunque si sta facendo terrorismo, la Giunta ha approvato il primo progetto, il 30 agosto è passato in Giunta il primo progetto del PR con la felicità di tutti coloro che sono legittimati oggi ufficialmente a presentare i progetti.

**PRESIDENTE:**

Grazie Consigliere Musa. Prego Consigliere Napoleone.

**NAPOLEONE:**

Dopo un confronto durante la sospensione con l'Amministrazione sugli Emendamenti, io ne avevo preparati 6, 4 di fatto erano già inseriti nel Regolamento anche se in forma diversa, 1 è stato approvato, 1 purtroppo è stato respinto ma questa poi è una scelta anche se tecnica.

Ci tengo soprattutto a ribadire che questo O.d.G. che ho presentato sarà importante se il Consiglio Comunale lo affronti prima della fine dell'anno.

Detto questo annuncio il mio voto favorevole alla Delibera. Grazie.

**PRESIDENTE:**

Non ci sono altri interventi, a questo punto avendo votato già gli Emendamenti mettiamo a votazione l'intera Delibera così come emendata.

Favorevoli? 12. Contrari? 0. Astenuti? 1.

Mettiamo a votazione l'immediata esecutività della Delibera.

Favorevoli? 13. Contrari? 0. Astenuti? 0.