



COMUNE DI ORTONA

Medaglia d'Oro al Valore Civile

PROVINCIA DI CHIETI

Verbale di deliberazione della

Giunta Comunale

Seduta del 16 dicembre 2016 n. 349

OGGETTO: PROCEDURE DI SELEZIONE PER L'ASSEGNAZIONE DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGI PER IL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE IN MERCATI EFIERE - SCADENZE 2017: RECEPIMENTO CRITERI, TEMPISTICHE, MODALITÀ DELLE SELEZIONI E FISSAZIONE DURATA DELLE CONCESSIONI.

L'anno **duemilasedici** il giorno **16** del mese di **dicembre** alle ore **13:40** nella sede comunale in via Cavour, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale sotto la Presidenza del Sindaco, Dr. Vincenzo d'OTTAVIO.

Sono presenti gli Assessori:

- | | | |
|----------|-----------|-----------|
| 1 Sig | D'ANCHINI | Tommaso |
| 2 Sig. | DE IURE | Domenico |
| 3. Sig. | MENICUCCI | Luigi |
| 4 Sig.ra | SCHIAZZA | Simonetta |

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267) il Segretario Generale dott.ssa Mariella COLAIEZZI.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il Decreto Legislativo 26 marzo 2010 n. 59 ed in particolare l'art. 70 comma 5 secondo cui "Con intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, anche in deroga al disposto di cui all'articolo 16 del presente decreto, sono individuati, senza discriminazioni basate sulla forma giuridica dell'impresa, i criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie da applicare, con le decorrenze previste, anche alle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto ed a quelle prorogate durante il periodo intercorrente fino all'applicazione di tali disposizioni transitorie.";

RICHIAMATA l'Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012 {pubblicata in G.U. n. 79 del 4 aprile 2013) sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche in attuazione del citato articolo 70 del D. lgs. 59/2010;

VISTO il Documento Unitario delle Regioni e Province Autonome del 24.01.2013 per l'attuazione dell'Intesa sopra richiamata;

VISTO, altresì, il Documento Unitario delle Regioni e Province Autonome concernente "Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 05.07.2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche" Prot. 16/94CR08/C11 del 3 agosto 2016;

VISTE le disposizioni regionali in materia di commercio su aree pubbliche:

- legge della Regione Abruzzo del 30 agosto 2016, n. 30 concernente: "Adeguamento dell'ordinamento regionale agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'adeguamento della legge regionale 10 novembre 2014, n. 39 in materia di procedure d'infrazione e aiuti di Stato, per l'attuazione della direttiva 2014/64/UE, della direttiva 2009/158/CE e della direttiva 2006/123/CE (Legge europea regionale 2016)";
- la Delibera della Giunta Regionale N. 722, del 15/11/2016 "Disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche ai sensi dell'articolo 28, comma 9 della L.R. 30 agosto 2016, n. 30 concernente : "Adeguamento dell'ordinamento regionale agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'adeguamento della legge regionale 10 novembre 2014, n. 39 in materia di procedure d'infrazione e aiuti di Stato, per l'attuazione della direttiva 2014/64/UE, della direttiva 2009/158/CE e della direttiva 2006/123/CE -(Legge europea regionale 2016)";
- la determinazione regionale n. 31/DPG015 del 25/11/2016 " Approvazione dell'avviso di avvio delle procedure di selezione, del fac-simile del bando pubblico e della domanda di partecipazione allo stesso per le assegnazioni di concessioni di posteggio in scadenza nei mercati, nelle fiere e nei posteggi isolati e del fac-simile di bando pubblico e del fac-simile della domanda di partecipazione allo stesso per le assegnazioni di autorizzazione e concessioni di posteggio pluriennale alle fiere;

VERIFICATO che questa procedura di selezione non si applica agli imprenditori agricoli ed alle attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita esclusiva di quotidiani e periodici svolte in chioschi su aree pubbliche;

VERIFICATO altresì che le disposizioni transitorie delle normative sopra citate da applicare nella fase di prima attuazione (2017-2020), sono le seguenti:

DATA DI SCADENZA DELLE CONCESSIONI IN ESSERE

SECONDO LA DATA DI RILASCIO O RINNOVO

(ai sensi delle lett. a), b), c) del punto 8 dell'Intesa del 5/07/2012 e del relativo Documento attuativo del 24/01/2013)

- a) Le concessioni rilasciate o già scadute e rinnovate dal 8/5/2010 (data di entrata in vigore del D.lgs. n. 59/2010) e fino al 4/07/2012 (cioè fino all'emanazione dell'Intesa del 5/7/2012) **sono prorogate** di diritto fino al compimento di anni 7 e quindi **fino al 7/5/2017 compreso**;
- b) Le concessioni rilasciate o scadute e rinnovate fino al 5/07/2007, che scadono dopo la data dell'Intesa del 5/7/2012 e nei 5 anni successivi, **sono prorogate** di diritto **fino al 4/7/2017 compreso**;
- c) Le concessioni rilasciate o già scadute e rinnovate prima del 8/5/2010, dal 6/07/2007 al 7/05/2010, **vanno a scadenza naturale**;

DATO ATTO:

- che l'ufficio Commercio sta predisponendo apposite tabelle con l'elenco delle concessioni dei posteggi per il commercio su aree pubbliche rilasciate dal questo comune dalle quali risultano, per ogni concessione, anche il numero dell'autorizzazione amministrativa correlata, i dati dell'intestatario, la data di rilascio dell'autorizzazione amministrativa o dell'ultimo rinnovo, il numero di posteggio nella fiera o nel mercato e la data di scadenza della concessione di posteggio ai sensi della normativa transitoria sopra riportata, che saranno approvate con determina dirigenziale;
- che le predette tabelle riguardano le concessioni dei posteggi dei seguenti mercati e fiere: Mercato Settimanale del Giovedì, Mercato Giornaliero di via Cavour e la Fiera annuale del Perdono;
- che in data 01/12/2016 l'allegato A alla determina Regionale N. 31/DPG015 del 25/11/2016 opportunamente compilato è stato inviato per la pubblicazione sul BURAT, ai sensi del paragrafo 9, comma 4, delle disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche approvato con DGR 722/2016 ed è stato pubblicato sul sito web del comune;

CONSIDERATO che, nelle more dell'adeguamento dei regolamenti comunali del Commercio su aree pubbliche interessati alle predette scadenze, in base alle specifiche norme transitorie dettate dagli atti regionali, della Conferenza Unificata e della Conferenza delle Regioni e Province autonome, è necessario recepire criteri, tempistiche, modalità delle selezioni e stabilire la durata delle concessioni;

PRESO ATTO che quindi è necessario recepire le norme di cui sopra ed in particolare:

Criteri di assegnazione

I criteri di assegnazione delle concessioni dei posteggi in scadenza al 7/5/2017 sono quelli fissati dal punto 3.2.1 della deliberazione della Giunta Regionale n. 722/2016 che recepisce il punto 2 dell'Intesa e al paragrafo 2 del Documento unitario del 24/1/2013:

a) maggiore professionalità dell'impresa riferita all'anzianità dell'esercizio dell'impresa derivante dalla sommatoria della durata dell'iscrizione nel Registro delle Imprese, quale impresa attiva nel settore del commercio su aree pubbliche riferita al soggetto titolare al momento della partecipazione al bando sommata a quella dell'eventuale dante causa.

Per l'anzianità dell'esercizio dell'impresa sono assegnati, con riferimento al termine ultimo di presentazione delle domande previsto dal bando:

- fino a 5 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 40
- oltre 5 anni e fino a 10 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 50
- oltre 10 anni: punti 60.

L'anzianità va riferita alla data di pubblicazione dei bandi e cioè al 30/12/2016.

In fase di prima applicazione, per le concessioni esistenti alla data del 5/7/2012 (scadenze 2017-2020), si applicano altresì i seguenti criteri:

b) anzianità acquisita nel posteggio al quale si riferisce la selezione. Si attribuisce un punteggio pari a 40 punti per il soggetto titolare della concessione in scadenza al momento della presentazione della domanda;

c) a parità di punteggio totale, il posteggio è assegnato in ordine cronologico di presentazione della domanda (consegna al Comune della posta elettronica certificata)

Per calcolare l'anzianità dell'esercizio dell'impresa dei commercianti su aree pubbliche che esercitavano la loro attività prima dell'entrata in vigore del Registro delle Imprese, si deve fare riferimento alla loro iscrizione al R.E.A., Repertorio delle notizie Economiche e Amministrative istituito presso l'Ufficio del registro delle imprese, nel quale è confluita la loro iscrizione al previgente Registro Ditte.

Dare atto che questa amministrazione non intende introdurre l'ulteriore punteggio pari a 7 punti previsto dal punto 2.b) del Documento unitario del 24/01/2013 per l'assunzione dell'impegno, da parte del soggetto candidato, a rendere compatibile il servizio commerciale con la funzione territoriale ed a rispettare eventuali condizioni particolari, quali quelle correlate alla tipologia dei prodotti offerti in vendita ed alle caratteristiche della struttura utilizzata, nel caso di concessione di posteggi ubicati nei centri storici o in aree aventi valore storico, archeologico, artistico e ambientale o presso edifici aventi tale valore;

Tempistica dei bandi, presentazione delle domande e procedure di selezione

Il bando deve essere pubblicato entro il 31/12/2016 e le richieste dovranno pervenire dal 2 al 31 gennaio; per ogni posteggio dovrà essere presentata una domanda.

Il numero massimo di concessioni che possono essere assegnate ad ogni operatore e le modalità di rinuncia o revoca da parte di chi è titolare o affittuario di un numero di posteggi superiore sono indicate nelle norme sopra citate (punto 7 dell'Intesa e del Documento attuativo del 24/01/2013 e all'art. 15 co.3 della L.R.30/2016);

La regolarità contributiva deve sussistere al momento del rilascio dell'autorizzazione in quanto requisito necessario per l'esercizio del commercio su aree pubbliche: l'operatore a cui la validità del titolo sia stata sospesa per irregolarità contributiva, può partecipare alla selezione, ma qualora vi siano posizioni utili in graduatoria con posizione contributiva non in regola (DURC non in regola), per l'eventuale assegnazione del posteggio dovranno essere regolarizzate entro la data di rilascio della nuova autorizzazione. In tal caso si applica l'art. 10 bis delle legge n. 241/1990 *Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza*. L'art. 10 bis si applica anche quando alla domanda inviata da un intermediario non risulti allegata la procura speciale. Sono ammesse integrazioni volontarie entro il 28 febbraio 2017 per i casi che non comportano l'esclusione della domanda;

Il procedimento di rilascio delle concessioni di concluderà con il loro rilascio delle nuove autorizzazioni/concessioni possibilmente entro, rispettivamente, il 7/5/2017 o il 4/07/2017.

La domanda firmata (una per ogni posteggio) dovrà essere inviata telematicamente al Comune, pena l'esclusione dalla selezione, tramite pec, utilizzando il modello allegato al bando che verrà pubblicato sul sito internet del Comune entro la data stabilita.

Schemi di Bando e schemi di domanda

Saranno utilizzati quelli approvati con Determina dirigenziale regionale n.31/DPG015 del 25/11/2016;

Ritenuto, inoltre, di fissare la durata delle concessioni in anni 12 fino al 2029;

ACQUISITO il parere favorevole reso, in ordine alla regolarità tecnica, dal Dirigente del Settore Attività Tecniche e Produttive espresso ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. N. 267/2000, come risulta dalla allegata scheda che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

A voti unanimi;

DELIBERA

1) di dare atto che le premesse di cui sopra formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e ne

costituiscono motivazione, ai sensi dell'art. 3 della l. 241/90 e s.m.i;

2) di recepire criteri, tempistiche, modalità delle selezioni, come da normativa sopra richiamata (delibere e circolari regionali, Intesa e Documenti unitari della Conferenza Unificata e della Conferenza delle Regioni e Province autonome) ed in particolare:

Criteri di assegnazione

I criteri di assegnazione delle concessioni dei posteggi in scadenza al 7/5/2017 sono quelli fissati dal punto 3.2.1 della deliberazione della Giunta Regionale n. 722/2016 che recepisce il punto 2 dell'Intesa e al paragrafo 2 del Documento unitario del 24/1/2013:

a) maggiore professionalità dell'impresa riferita all'anzianità dell'esercizio dell'impresa derivante dalla sommatoria della durata dell'iscrizione nel Registro delle Imprese, quale impresa attiva nel settore del commercio su aree pubbliche riferita al soggetto titolare al momento della partecipazione al bando sommata a quella dell'eventuale dante causa.

Per l'anzianità dell'esercizio dell'impresa sono assegnati, con riferimento al termine ultimo di presentazione delle domande previsto dal bando:

- fino a 5 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 40
- oltre 5 anni e fino a 10 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 50
- oltre 10 anni: punti 60.

L'anzianità va riferita alla data di pubblicazione dei bandi e cioè al 31/12/2016.

In fase di prima applicazione, per le concessioni esistenti alla data del 5/7/2012 (scadenze 2017-2020), si applicano altresì i seguenti criteri:

b) anzianità acquisita nel posteggio al quale si riferisce la selezione. Si attribuisce un punteggio pari a 40 punti per il soggetto titolare della concessione in scadenza al momento della presentazione della domanda;

c) a parità di punteggio totale, il posteggio è assegnato in ordine cronologico di presentazione della domanda (consegna al Comune della posta elettronica certificata)

Per calcolare l'anzianità dell'esercizio dell'impresa dei commercianti su aree pubbliche che esercitavano la loro attività prima dell'entrata in vigore del Registro delle Imprese, si deve fare riferimento alla loro iscrizione al R.E.A., Repertorio delle notizie Economiche e Amministrative istituito presso l'Ufficio del registro delle imprese, nel quale è confluita la loro iscrizione al previgente Registro Ditte.

Tempistica dei bandi, presentazione delle domande e procedure di selezione

Il bando deve essere pubblicato entro il 31/12/2016 e le richieste dovranno pervenire dal 2 al 31 gennaio; per ogni posteggio dovrà essere presentata una domanda.

Il numero massimo di concessioni che possono essere assegnate ad ogni operatore e le modalità di rinuncia o revoca da parte di chi è titolare o affittuario di un numero di posteggi superiore sono indicate nelle norme sopra citate (punto 7 dell'Intesa e del Documento attuativo del 24/01/2013 e all'art. 15 co.3 della L.R.30/2016);

La regolarità contributiva deve sussistere al momento del rilascio dell'autorizzazione in quanto requisito necessario per l'esercizio del commercio su aree pubbliche: l'operatore a cui la validità del titolo sia stata sospesa per irregolarità contributiva, può partecipare alla selezione, ma qualora vi siano posizioni utili in graduatoria con posizione contributiva non in regola (DURC non in regola), per l'eventuale assegnazione del posteggio dovranno essere regolarizzate entro la data di rilascio della nuova autorizzazione. In tal caso si applica l'art. 10 bis delle legge n. 241/1990 "*Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza*". L'art. 10 bis si applica anche quando alla domanda inviata da un intermediario non risulti allegata la procura speciale. Sono ammesse integrazioni volontarie entro il 28 febbraio 2017 per i casi che non comportano l'esclusione della domanda;

Il procedimento di rilascio delle concessioni di concluderà con il rilascio delle nuove autorizzazioni/concessioni possibilmente entro il 7/5/2017 .

La domanda firmata (una per ogni posteggio) dovrà essere inviata telematicamente al Comune, pena l'esclusione dalla selezione, tramite pec, utilizzando il modello che sarà allegato al bando, (scaricabile dal sito internet del Comune).

Schemi di Bando e schemi di domanda

Saranno utilizzati quelli approvati con Determina dirigenziale regionale n.31/DPG015 del 25/11/2016;

- 3) di fissare la durata delle concessioni in anni 12 (dodici) fino al 2029 ;
- 4) di dare atto altresì che per tutto quanto non citato o stabilito con la presente deliberazione si rinvia agli atti sopra citati (delibere e circolare della Regione Abruzzo, Intesa e Documenti unitari della Conferenza Unificata e della Conferenza delle Regioni e Province autonome)
- 5) di dare atto che questa amministrazione non intende introdurre l'ulteriore punteggio pari a 7 punti previsto dal punto 2.b) del Documento unitario del 24/01/2013 per l'assunzione dell'impegno, da parte del soggetto candidato, a rendere compatibile il servizio commerciale con la funzione territoriale ed a rispettare eventuali condizioni particolari, quali quelle correlate alla tipologia dei prodotti offerti in vendita ed alle caratteristiche della struttura utilizzata, nel caso di concessione di posteggi ubicati nei centri storici o in aree aventi valore storico, archeologico, artistico e ambientale o presso edifici aventi tale valore;
- 6) Dare mandato al Dirigente Settore il Settore Attività Tecniche e Produttive per l'adozione degli atti gestionali connessi del presente provvedimento;

7) Al fine di rispettare le date previste per l'espletamento delle procedure di selezione

La Giunta comunale, con separata votazione unanime espressa per alzata di mano, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n° 267.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to M. COLAIEZZI

IL PRESIDENTE
F.to V. d'OTTAVIO

L'ASSESSORE ANZIANO
F.to L. MENICUCCI

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Ortona – www.comune.ortona.chieti.it – e vi rimarrà per 15 giorni interi e consecutivi.

Ortona, 20-12-2016

IL .SEGRETARIO GENERALE

F.to M. COLAIEZZI

La suestesa deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Ortona, 20-12-2016

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to M. COLAIEZZI