



La Città a misura d'Uomo

Territori in Ascolto

Un mese dedicato al territorio ortonese
e all'urbanistica partecipata

Rapporto dell'attività svolta





Il presente scritto è stato predisposto dall'Ufficio di Piano in collaborazione con il Servizio Bibliotecario Ortona.

Sintetizza l'esperienza di ascolto itinerante svolta nel mese di Luglio 2013 per le frazioni e capoluogo di Ortona, nonché le successive attività di coinvolgimento e partecipazione della cittadinanza.

Si ringraziano vivamente tutti coloro che hanno partecipato attivamente all'organizzazione degli eventi e dei tavoli di confronto.

Territori in Ascolto

Un mese dedicato al territorio ortonese e all'urbanistica partecipata

cco
Urban Center Ortona
Iscriviti all'Urban Center
www.comunortona.ch.it

INDICE:

Saluti ed introduzione	3
I territori ortonesi	6
Il coinvolgimento dal basso	8
Il percorso partecipativo	10
L'Ascolto del territorio	12
Approfondimenti	50
Ricerche sul campo	52
I Bambini ed i Ragazzi percepiscono la Città	56
Ortona, territorio di valore bene di tutti	66
Appendice: Esiti dei questionari	77



Il Sindaco Dott. Vincenzo D'Ottavio

SALUTI

Molte volte si pensa all'Urbanistica come una disciplina tecnico-scientifica ben lontana dai temi della cultura e del cittadino.

Invece la città ed il territorio rappresentano la più complessa e visibile forma riflessa della cultura di un popolo (civitas).

Attraverso le opere pubbliche ed i piani regolatori si disegnano le città del futuro e si può decidere se costruire spazi belli e funzionali o non luoghi e periferie.

Occorre dunque far sì che nel processo di revisione e modifica del Piano Regolatore della Città di Ortona ci si riappropri di questa importante funzione "etica", di grande responsabilità civica, pensare e progettare un'idea di città per le future generazioni: una città che non soddisfi solo obiettivi di efficienza, ma risulti esteticamente "bella", capace di stimolare artisticamente ed architettonicamente la cittadinanza, con soluzioni innovative e contemporanee, ricerca e studio dei materiali, dei volumi e delle forme, in armonia con il contesti urbani ed i paesaggi costieri.

Questa è la sfida che un Piano Regolatore di nuova generazione deve porsi, elaborare una città accogliente, giusta e bella, non solo fatta di mura, ma di cittadini consapevoli.

Per far ciò occorre investire sui "i saperi del territorio", i molti giovani che fanno ricerca e professione sul campo...

L'Assessore all'Urbanistica Dott. Gianluca Coletti

INTRODUZIONE

Ci si chiederà perché in un momento di crisi dell'identità democratica, del ruolo della politica e di sofferenza del sistema Italia si sia pensato, ideato e proposto un percorso di urbanistica partecipata per Ortona?

Perché proprio nei momenti di difficoltà occorre, più che mai, comunicare e dialogare con i cittadini, andando direttamente sui territori ad osservare, analizzare ed ascoltare le istanze e le problematiche dei contesti locali.

Ed in tal senso l'esperienza maturata all'interno di queste iniziative, tra le quali la campagna di ascolto e di condivisione dal titolo "territori in ascolto", è servita a tracciare la rotta della futura azione politica e amministrativa, a definire un nuovo metodo di lavoro, da testare e consolidare quotidianamente per circoscrivere ed affrontare, insieme, le problematiche della comunità che vive sul nostro territorio.

Difatti la ricchezza della conoscenza dei luoghi da parte dei cittadini, i legami culturali e sociali con i territori del vissuto quotidiano, le esperienze emotive ed identitarie, costituiscono il valore aggiunto della buona politica che quotidianamente è chiamata ad adottare le migliori decisioni nell'interesse della comunità amministrata.

Ed in tal senso, la vicenda del Piano Regolatore deve costituire l'inizio di un nuovo cammino democratico verso la partecipazione proattiva della cittadinanza nelle scelte pubbliche.

Incontro Pubblico



Città di Ortona (CH)
Assessorato all'Urbanistica



In collaborazione con i servizi
culturali della Città di Ortona



Urban Center Ortona



27 Giugno 2013



Piazza della Repubblica

I territori ortonesi

Ortona risulta caratterizzata da una tipologia insediativa atipica rispetto ai modelli lineare che caratterizzano la città diffusa costiera.

Essa gravita infatti intorno ad un nucleo urbano compatto e consolidato, Ortona capoluogo, che si allunga gradatamente lungo la direttrice della S.P. Marrucina ed una costellazione di ville e frazioni sparse, dotate ciascuna della propria storia, cultura ed identità locale.

La sua complessità e diversità insediativa costituiscono il punto di forza di qualsiasi progetto di territorio che si dovrà, inevitabilmente, porre l'obiettivo prioritario di interpretare tali peculiarità e specificità dei contesti locali, all'interno di una griglia di riferimento unitaria statutaria (il P.R.G.).

Investigare sul senso delle comunità locali, sull'identificazione delle aspettative e sulle differenze, costituisce dunque la priorità per ogni progetto di pianificazione territoriale.

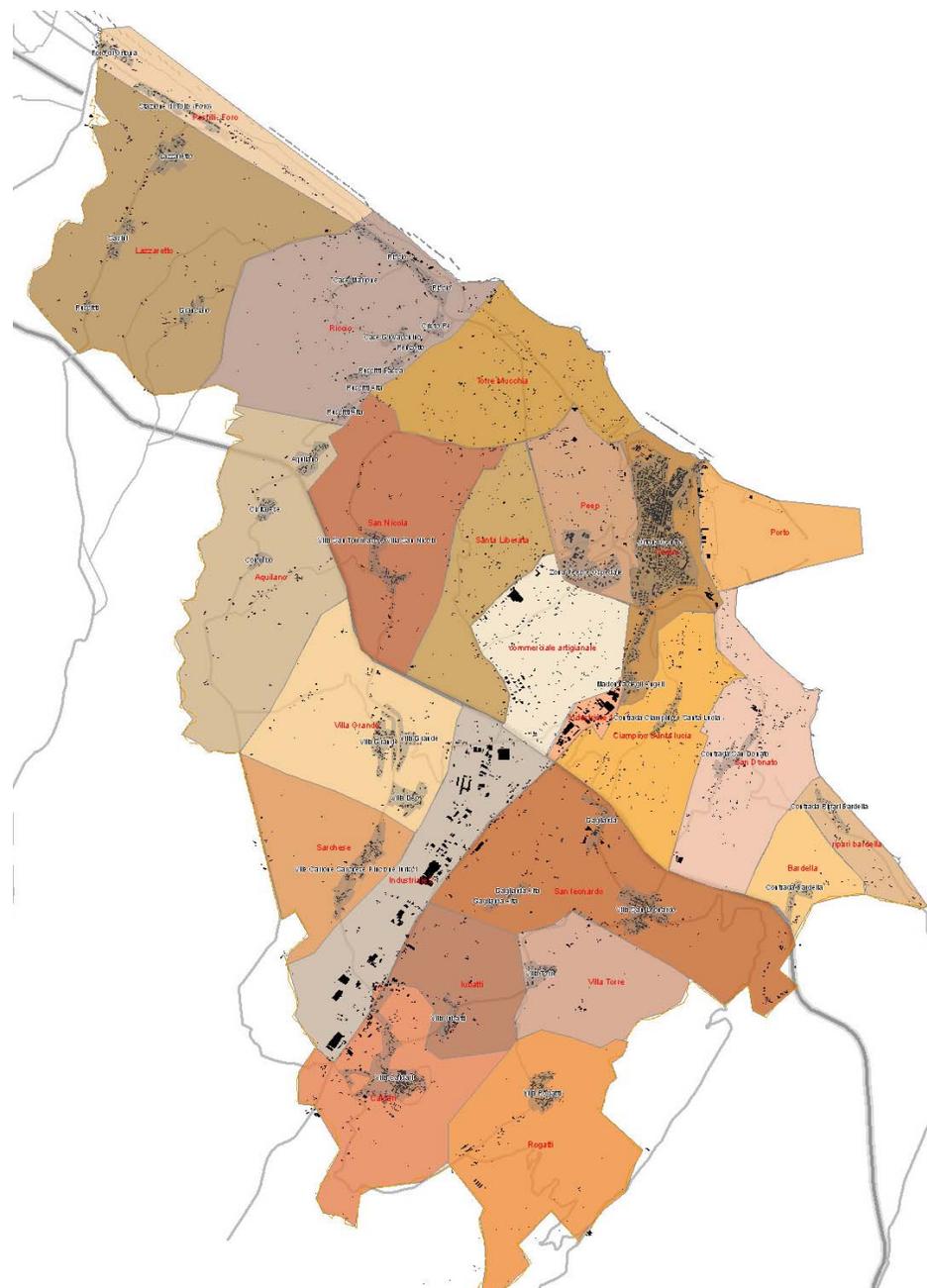
La semplificazione di una norma urbanistica unitaria che attribuisca ed omologhi, forfettariamente, i territori con una nomenclatura, densità e indice fondiario non appare dunque rispondente al principio fondativo della valorizzazione delle diversità e peculiarità delle comunità locali.

Da qui l'esigenza di rappresentare, quasi come in un atlante geografico, l'essenza delle molteplici identità locali delle ville e frazioni, attraverso l'ascolto dei territori.

Questo mese di urbanistica partecipata ha dunque costituito l'avvio di una più complessa e strutturata fase di analisi e screening delle problematiche territoriali ed ambientali che la cittadinanza riconosce come prioritarie ed ha permesso di sperimentare e testare un nuovo approccio metodologico verso la gestione della cosa pubblica, da riprodurre e moltiplicare, virtualmente, quale *modus operandi*.

II Coordinatore dell'Ufficio di Piano

Arch. Margherita Fellegara





Ascolto del Territorio

Ascolto e confronto con i cittadini sul Piano Regolatore Generale e sui problemi dei territori ortonesi



Partecipa al Piano Regolatore Generale
Iscriviti all'Urban Center: www.comuneortona.ch.it

Il coinvolgimento dal basso

Durante il mese di Luglio l'Assessorato all'Urbanistica, di concerto con il Servizio Bibliotecario del Comune di Ortona, ha organizzato un insieme di manifestazioni per sensibilizzare la cittadinanza sui dedicati temi della città e dell'urbanistica partecipata, dal titolo "Territori in ascolto".

La ragione principale che ha dato origine all'ideazione di tale ciclo di manifestazioni risiede nel fatto che sempre più la cittadinanza ha un'accezione negativa dell'urbanistica, ed ancor più dopo la lunga e complessa vicenda dell'annullamento del P.R.G. di Ortona.

Risulta dunque prioritario riappropriarsi del vero significato e senso del fare urbanistica oggi.

La disciplina pianificatoria viene, infatti, percepita come qualcosa di lontano e distante dai problemi quotidiani dei cittadini e dunque strumentale ai soli fini dell'edificabilità dei suoli.

E tale visione distorta, nel caso specifico di Ortona, è stata accentuata dalla vissuta pregressa esperienza di gestione del procedimento di approvazione del Nuovo P.R.G., con un eccessivo dilatamento dei tempi di redazione e convalida del Piano e pesanti ripercussioni sulla cittadinanza di Ortona sia in termini di tassazione che di edificabilità.

Per ripartire occorre dunque confrontarsi con i territori sugli attuali orientamenti della disciplina urbanistica, che puntano sempre più l'attenzione, sia nelle esperienze italiane che europee, verso piani regolatori generali trasparenti e partecipati, basato sull'analisi delle dinamiche di trasformazione della città, volti al contenimento dell'insediamento consolidato, alla salvaguardia del territorio agricolo e del suolo fertile e soprattutto aperti all'ascolto delle esigenze dei portatori d'interesse locali e diffusi, da qui il titolo dell'iniziativa: "Territori in Ascolto".

I tre cardini individuati dall'Amministrazione comunale per

riavviare il processo di revisione e modifica del P.R.G. di Ortona risultano dunque sintetizzabili nei concetti di: velocità, trasparenza e partecipazione.

Si è cercato durante questo ciclo di manifestazioni, sia negli incontri itineranti nelle frazioni e nel capoluogo, che durante gli approfondimenti, di fornire chiavi di lettura interpretative sulle problematiche connesse al P.R.G., cercando di avvicinare il cittadino alla comprensione delle nozioni base di urbanistica e di territorio.

Questo significa che il P.R.G. non viene più ideato e realizzato in un ambiente chiuso, asettico e distante dal territorio, ma si contamina degli input e conoscenze territoriali che provengono dall'ascolto strutturato dei portatori d'interesse locali, si apre al territorio e cerca di raccogliere ed interpretare le istanze provenienti dal basso.

In una società liquida, complessa ed in continua trasformazione, orientata a modelli di sviluppo fondati sui concetti di competitività, globalizzazione e sfruttamento del suolo, se si vuole puntare al raggiungimento di un territorio sostenibile, risulta indispensabile credere sul coinvolgimento attivo degli abitanti nelle scelte amministrative, prospettando un reale ribaltamento culturale, che si fondi sul progetto del territorio come bene comune, sui tempi della convivenza e della comunità, attraverso forme innovative di animazione sociale e culturale.

E le comunità locali, custodi dei saperi, delle memorie dei luoghi e dei valori dell'ambiente devono innalzarsi attivarsi come promotori di idee di sviluppo compatibili con la preservazione delle identità locali.





La Città a misura d'Uomo



Territori in Ascolto

Un mese dedicato all'Urbanistica partecipata ed al territorio ortonese

27 GIUGNO 2013

ore 18:30 Piazza della Repubblica

Avvio dei Lavori - incontro pubblico

Un'altra Città è possibile: le ragioni del territorio nel Nuovo Piano Regolatore, dove eravamo rimasti e come si riparte

FrAZIONI itineranti

Racconti, letture ed ascolto delle Contrade

- 1 Luglio ore 18:30 Postilli - Foro - Bar Lilly
ore 21:00 Lazzaretto - Savini - Granciaro - Hotel Verna
- 2 Luglio ore 21,00 Riccio - Ruscitti - Località Vaccaro
- 3 Luglio ore 18:30 S. Pietro - Torre Mucchia - San Marco - Circolo
ore 21:00 San Nicola - San Tommaso - Pro Loco
- 4 Luglio ore 21:00 Villa Grande - Villa Deo - Bar della Piazza
- 5 Luglio ore 21:00 Carlone - Sarchese - Pincione - Iurisci - Circolo
- 8 Luglio ore 21:00 San Donato - Frantoio
- 9 Luglio ore 18:30 Santa Lucia - Ciampino - Hotel Vistamonte
ore 21:00 San Leonardo - Gagliarda - Sister's Bar
- 11 Luglio ore 21:00 Bardella - Circolo
- 12 Luglio ore 21:00 Villa Torre - Circuito Internazionale d'Abruzzo
- 13 Luglio ore 21:00 Aquilano - Civitaresse - Colombo
- 14 Luglio ore 21:00 Ripari Bardella - Circolo
- 15 Luglio ore 21:00 Villa Iubatti - Circolo
- 16 Luglio ore 18:00 Villa Rogatti - Piazza
ore 21:00 Villa Caldari - Piazza
- 17 Luglio ore 21:00 Fontegrande - Circolo Bocciofolo

Ortona capoLUOGO

Entriamo nel vivo delle problematiche del Centro Urbano

- 19 Luglio ore 20:00 Incontro su Ortona
a seguire Inaugurazione Mostra
Attività e ricerca su Ortona



Partecipa al Piano Regolatore Generale

Iscriviti all'Urban Center: www.comuneortona.ch.it

per info: Ufficio di Piano - 085.9057310

FrAZIONI itineranti

Racconti, letture ed ascolto delle Contrade

- 1 Luglio ore 18:30 Postilli - Foro - Bar Lilly
ore 21:00 Lazzaretto - Savini - Granciaro - Hotel Verna
- 2 Luglio ore 21,00 Riccio - Ruscitti - Località Vaccaro
- 3 Luglio ore 18:30 S. Pietro - Torre Mucchia - San Marco - Circolo
ore 21:00 San Nicola - San Tommaso - Pro Loco
- 4 Luglio ore 21:00 Villa Grande - Villa Deo - Bar della Piazza
- 5 Luglio ore 21:00 Carlone - Sarchese - Pincione - Iurisci - Circolo
- 8 Luglio ore 21:00 San Donato - Frantoio
- 9 Luglio ore 18:30 Santa Lucia - Ciampino - Hotel Vistamonte
ore 21:00 San Leonardo - Gagliarda - Sister's Bar
- 11 Luglio ore 21:00 Bardella - Circolo
- 12 Luglio ore 21:00 Villa Torre - Circuito Internazionale d'Abruzzo
- 13 Luglio ore 21:00 Aquilano - Civitaresse - Colombo
- 14 Luglio ore 21:00 Ripari Bardella - Circolo
- 15 Luglio ore 21:00 Villa Iubatti - Circolo
- 16 Luglio ore 18:00 Villa Rogatti - Piazza
ore 21:00 Villa Caldari - Piazza
- 17 Luglio ore 21:00 Fontegrande - Circolo Bocciofolo

Ortona capoLUOGO

Entriamo nel vivo delle problematiche del Centro Urbano

- 19 Luglio ore 20:00 Incontro su Ortona

Ufficio di Piano - 085.9057310

Il percorso partecipativo

Il Ciclo di manifestazioni estive intitolato "Territori in ascolto" si è articolato in una fitta rete di appuntamenti itineranti sul territorio ortonese (frazioni e capoluogo) che ha coinvolto durante tutto il mese di Luglio 2013 l'intera cittadinanza.

Il 27 giugno 2013, in Piazza della Repubblica, alle ore 18:30, si è dato avvio ai lavori con un incontro pubblico di apertura dal titolo "Un altro piano è possibile".

Durante tale appuntamento l'Amministrazione comunale, rappresentata dal Sindaco e dalla Giunta Comunale, ha fornito la propria visione ed idea di Piano Regolatore Generale, puntando l'attenzione sul ruolo interdisciplinare dello strumento urbanistico che coinvolge tutti gli assessorati di competenza e ha illustrato alla cittadinanza le linee guida di contenuto e metodo deliberate dal Consiglio Comunale del 28.01.2013 n° 7.

L'evento si è concluso con il collegamento via Skype con l'ex Sindaco del Comune di Cassinetta di Lugagnano (primo ente locale ad aver approvato nel 2007 un P.R.G. a zero consumo di suolo), che ha salutato l'Amministrazione ed ha raccontato la propria esperienza di amministratore di un Comune Virtuoso.

Dal 1 Luglio ha avuto avvio il tour nelle Contrade dal titolo "frazioni itineranti", con una programmazione di ascolto di tutte le ville e frazioni di Ortona strutturata in 19 incontri, in cui si è focalizzata principalmente l'attenzione sulle esigenze locali in termini di strategie di sviluppo e dotazioni di servizi.

Il 19 Luglio il ciclo di incontri itinerari sulle frazioni si è concluso con l'incontro pubblico, alle ore 21,00, presso Palazzo Farnese su Ortona Capoluogo, a cui ha fatto seguito l'inaugurazione di una mostra di tesi di laurea, dottorati di ricerca e lavori sul territorio di Ortona, organizzata dall'Ufficio di Piano.

Dal 22 al 26 Luglio si sono organizzati una serie d'incontri di approfondimento sulle tematiche del porto, zona industriale, artigianale, commerciale ed agricola ed il 28 Luglio si è provveduto a concludere i lavori con un seminario sui temi della città in trasformazione, attraverso il coinvolgimento di diversi interlocutori privilegiati, professori universitari e studiosi che ci hanno raccontato le trasformazioni urbane del territorio ortonese con occhi e punti di vista differenti.

Il percorso partecipativo avviato con la manifestazione Territori in Ascolto è poi continuato all'interno dell'attività di programmazione scolastica per l'annualità 2013-2014, con laboratori di urbanistica partecipata, organizzati nei mesi di Ottobre – Novembre 2013 che hanno coinvolto gli studenti delle scuole primaria e secondarie di Ortona.



Ascolto del Territorio:

- **19** incontri nelle Frazioni
- **2** incontri nel Capoluogo
- **600** questionari consegnati
- **2000** contatti con i cittadini
- **4** incontri di approfondimento sul Porto, la Zona Industriale, la Zona Artigianale-Commerciale e la Zona Agricola